

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ

CENTRO DE EDUCACIÓN CONTINUA

Post Título en Derecho Parlamentario

Coordinador: Profesor César Delgado-Guembes

POST TÍTULO EN DERECHO PARLAMENTARIO

1. Presentación

La finalidad del post título en Derecho Parlamentario es promover la especialización en los fundamentos jurídicos de la actividad desarrollada por la institución parlamentaria. Esta especialización comprende

- (1) la comprensión de la misión del parlamento en el régimen político,
- (2) sensibilización del desarrollo de competencias que permitan apoyar y participar idóneamente en la preparación de los productos que el parlamento genera,
- (3) la adquisición o perfeccionamiento de destrezas inherentes al asesoramiento y evaluación del desarrollo de la actividad y los procesos parlamentarios, así como (4) la promoción de la investigación en las instituciones y desarrollo de las funciones políticas y constitucionales del Congreso de la República.

El propósito último de este curso es promover el fortalecimiento de la cultura y valores inherentes a una democracia parlamentaria, dentro del Estado Constitucional de Derecho. El sustento de tal propósito es consecuencia de la profundización en los principios y fundamentos del parlamento como institución representativa de una comunidad republicana y democrática. La formación que se ofrecerá es parte del

proceso de maduración y arraigo que debe acompañar la comprensión y uso formal de la norma con una cultura, actitud y vivencia personal de valores que presupone el efectivo funcionamiento de la institución parlamentaria. A partir de esta perspectiva se procura la discusión de la actividad y normatividad que rige al parlamento desde una orientación no positivista del derecho.

En cuanto la naturaleza de los temas o materias lo permitan, la metodología de enseñanza combina el dictado teórico con la presentación de casos prácticos propios de la realidad y experiencia concretas, para aplicación y discusión durante la clase.

2. Objetivos

1. Fortalecer la comprensión del sistema democrático representativo como parte de la organización política del Perú
2. Desarrollar el entendimiento y valoración de los fundamentos político-constitucionales en la actividad política y funcional del parlamento peruano
3. Adquirir destreza en la metodología propia del análisis jurídico de las instituciones y la actividad parlamentaria
4. Perfeccionar las competencias en el asesoramiento y actividades de solución de cuestiones o asuntos propios de las funciones constitucionales del parlamento

5. Desarrollar la comprensión del estatuto de los parlamentarios, de los instrumentos procesales y de los fundamentos de los principales procedimientos parlamentarios.

3. Público al que se dirige el Post Título

Este post título tiene una orientación jurídica y presupone formación e interés en la organización del parlamento a partir de la perspectiva que se desarrolla desde el derecho en general, y del derecho constitucional en particular. En consecuencia, si bien para tener la condición de participante no es excluyente ni se exige como requisito el título o la formación en disciplina jurídica, queda como responsabilidad o compromiso de quienes acceden al post título asegurarse y compensar con su estudio personal la formación que la evaluación demande.

El público hacia el que se dirige este Post Título tiene un perfil que comprende una de las cinco opciones siguientes:

1. Profesionales con título de abogado, o bachilleres en derecho con interés acreditado en la investigación o enseñanza en materias de relevancia constitucional en general o parlamentaria en particular
2. Profesionales con vínculo acreditado en el desarrollo especializado de funciones de consultoría, asesoramiento o investigación en actividades propias del sistema político en general, o de la institución parlamentaria en particular.
3. Profesionales con vínculo acreditado en el asesoramiento a tiempo completo de congresistas, en Despachos, en Comisiones, en órganos de coordinación partidaria o de dirección en el Congreso

4. Profesionales con experiencia y responsabilidades acreditadas en la gestión, promoción o coordinación de posiciones e intereses estatales, sociales, públicos o privados, con órganos o autoridades del parlamento
5. Profesionales con experiencia y responsabilidades acreditadas en el comentario, análisis o cobertura mediática de la actividad parlamentaria

4. Programa del Post Título en Derecho Parlamentario

PRIMER MÓDULO (45 horas)

Fundamentos del Derecho Parlamentario

1. Tipos de régimen político y de concepciones sobre el derecho parlamentario
2. Dimensiones metodológicas del derecho parlamentario
3. Naturaleza y características del derecho parlamentario
4. Fuentes del derecho parlamentario
5. Teoría y naturaleza del Reglamento parlamentario
6. Noción y concepto del acto parlamentario. Clasificación y figuras afines
7. Estructura del acto parlamentario. Presupuestos y elementos comunes
8. Vicios objetivos del acto parlamentario
9. Vicios subjetivos del acto parlamentario

SEGUNDO MÓDULO (45 horas)

Representación democrática y organización parlamentaria

1. Sistema electoral, naturaleza de la elección y alcances del mandato parlamentario

2. Organización de la representación en el sistema de cámaras.
Unicameralismo
3. Organización de la representación en el sistema de cámaras.
Bicameralismo
4. Posición del parlamento en el régimen de gobierno
5. Finalidad, funciones, autonomía y dinámica de la actividad parlamentaria
6. Marco organizacional y funcional del Congreso
7. Los partidos políticos y la posición de los grupos parlamentarios en la organización del Congreso
8. Posición, funcionalidad, tipos, y organización de las comisiones
9. Metodologías de trabajo y estudio en las comisiones

TERCER MÓDULO (45 horas)

Estatuto parlamentario y estructura de los procesos parlamentarios

1. Alcances y contenido del Estatuto de los parlamentarios peruanos y andinos
2. Elegibilidad e incompatibilidades
3. Juramentación, incorporación y ejercicio de la función
4. Irrenunciabilidad, prerrogativas y disciplina parlamentaria
5. Instrumentos procesales, tipos y características
6. Sistema procesal parlamentario y bases del procedimiento legislativo
7. Bases del procedimiento presupuestario
8. Bases de los procedimientos de control político

9. Bases de los procedimientos de nombramiento de altos funcionarios

COORDINADOR ACAD...MICO

Profesor César Delgado Guembes

CONTENIDO ESQUEMÁTICO DE TEMAS POR MÓDULOS

PRIMER MÓDULO (4 5 HORAS)

FUNDAMENTOS DEL DERECHO PARLAMENTARIO

<i>Tipos de régimen político y de concepciones sobre el derecho parlamentario</i>	<ul style="list-style-type: none">- Idea y rol del parlamento en la organización política. Concepto, modelos históricos y funciones parlamentarias.- Tipología de regímenes de gobierno democráticos y autocráticos- Concepción procesal del derecho parlamentario en los regímenes autocráticos- Concepción sustantiva del derecho parlamentario en los regímenes democráticos
<i>Dimensiones metodológicas del derecho parlamentario</i>	<ul style="list-style-type: none">- Metodología normativa- Metodología jurisprudencial- Metodología histórica y comparativa- Metodología sociológica- Metodología axiológica y política
<i>Naturaleza y características del derecho parlamentario</i>	<ul style="list-style-type: none">- Desarrollo histórico, consolidación democrática, racionalización y la cuestión de la autonomía del derecho parlamentario- Características de la normatividad en la esfera parlamentaria

<p><i>Fuentes del derecho parlamentario</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Fuentes normativas - Fuentes sociológicas - Fuentes históricas, axiológicas y comparadas
<p><i>Teoría y naturaleza del Reglamento parlamentario</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - El Reglamento como fuente de derecho parlamentario - Teorías sobre el carácter normativo del Reglamento - Desarrollo histórico del Reglamento como instrumento normativo - Contenidos esenciales y excluidos del Reglamento
<p><i>Noción y concepto del acto parlamentario. Clasificación y figuras afines</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Noción de acto parlamentario - Elementos del concepto de acto parlamentario - Clasificación de los actos parlamentarios - Acto parlamentario, actos en o ante el parlamento, actos de parlamentarios - Hechos parlamentarios y hechos no parlamentarios
<p><i>Estructura del acto parlamentario. Presupuestos y elementos comunes</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Concepto de estructura del acto parlamentario - Naturaleza de los presupuestos y los elementos - Presupuestos objetivos y subjetivos - Elementos: declaración y causa
<p><i>Vicios objetivos del acto parlamentario</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Teoría de los vicios y sus efectos - Vicios objetivos y vicios subjetivos - Vicios de origen, emisión y preparación

<p><i>Vicios subjetivos del acto parlamentario</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Vicios por desviación de poder - Vicios por arbitrariedad - Vicios por intimidación - Vicios por error - Vicios por dolo - Vicios por intimidación
<p>SEGUNDO MÓDULO (4 5 HORAS)</p>	
<p>REPRESENTACIÓN DEMOCRÁTICA Y ORGANIZACIÓN PARLAMENTARIA</p>	
<p><i>Posición del parlamento en el régimen de gobierno</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Separación de poderes y tipos de regímenes de gobierno - El régimen histórico del Perú - El régimen de gobierno en la Constitución de 1993 - Las relaciones en la esfera legislativa - Las relaciones en la esfera no legislativa
<p><i>Sistema electoral, naturaleza de la elección y alcances del mandato parlamentario</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Elementos del sistema electoral (circunscripción, fórmula y modo de votación) - Modelos de democracia - Modelos de representación
<p><i>Organización de la representación en el sistema de cámaras. Unicameralismo</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Finalidad y funcionalidad del unicameralismo - Las desventajas del unicameralismo
<p><i>Organización de la representación en el sistema de cámaras. Bicameralismo</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Finalidad y funcionalidad del bicameralismo - Las desventajas del bicameralismo

<p><i>Finalidad, funciones, autonomía y dinámica de la actividad parlamentaria</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Parlamento, ¿para qué? - Las funciones constitucionales del Congreso - Las esferas de autonomía parlamentaria y sus límites - Las legislaturas y las sesiones - La organización del debate. Intervenciones y articulaciones incidentales - Quórum, bases de cálculo y votación
<p><i>Marco organizacional y funcional del Congreso</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - La división y sinergia del trabajo parlamentario - Los órganos de planeamiento y dirección - Los órganos de coordinación e integración - Los órganos de investigación y estudio - Los órganos de deliberación y decisión - El servicio parlamentario. Estatuto, estructura orgánica y principios funcionales
<p><i>Los partidos políticos y la posición de los grupos parlamentarios en la organización del Congreso</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Los sistemas de partidos y su función intermediadora - Disciplina y fragmentación en los sistemas de partidos. Matriz histórica y transfuguismo - Naturaleza y organización de los grupos parlamentarios - Esferas de dirección, legitimación y coordinación de los grupos parlamentarios

<p><i>Posición, funcionalidad, tipos, y organización de las comisiones</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Naturaleza de las comisiones en la organización parlamentaria - Los tipos de comisiones - La organización de las comisiones
<p><i>Metodologías de trabajo y estudio en las comisiones</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - La naturaleza y estructura de los dictámenes y de los informes - Las fuentes en la elaboración de dictámenes e informes - Las metodologías de impacto (colisión normativa, análisis costo beneficio, e impacto ambiental)
<p>TERCER MÓDULO (4 5 HORAS)</p>	
<p>ESTATUTO PARLAMENTARIO Y ESTRUCTURA DE LOS PROCESOS PARLAMENTARIOS</p>	
<p><i>Alcances y contenido del Estatuto de los parlamentarios peruanos y andinos</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Origen del mandato y carácter corporativo del Estatuto parlamentario - Régimen de prerrogativas, funciones y derechos - Los procesos de administración de prerrogativas - Los parlamentos supranacionales y la membresía del Perú
<p><i>Elegibilidad e incompatibilidades</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Diferencia entre elegibilidad, la incompatibilidad y las prohibiciones - Condiciones generales y particulares de elegibilidad - Incompatibilidades constitucionales, reglamentarias y estatutarias

<p><i>Juramentación, incorporación y ejercicio de la función</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - La proclamación y el proceso de constitución del Congreso - La conducción de la Junta Preparatoria - La naturaleza del juramento y de la incorporación - La naturaleza y proceso de elección de la Mesa Directiva - La naturaleza y el proceso de instalación del Congreso
<p><i>Irrenunciabilidad, prerrogativas y disciplina parlamentaria</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - La irrevocabilidad y la naturaleza de no imperatividad del mandato - Naturaleza irrenunciable del mandato - Naturaleza y tipos de las prerrogativas parlamentarias - Inmunities de proceso y arresto. El caso especial del delito flagrante - La inviolabilidad de votos y opiniones (límites en la inmunidad de proceso y en la acusación constitucional) - El Código y la Comisión de ...tica Parlamentaria - La esfera de la disciplina y de la ética parlamentaria - Las sanciones en los procesos disciplinarios

<p><i>Instrumentos procesales, tipos y características</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Naturaleza y características generales de los instrumentos procesales - Criterios de clasificación de los instrumentos procesales - Los tipos legislativos y no legislativos - Los tipos propositivos, evaluativos y resolutivos - Requisitos para la presentación, admisión y aprobación de los instrumentos procesales
<p><i>Sistema procesal parlamentario y bases del procedimiento legislativo</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Naturaleza del proceso parlamentario - Los actos e instrumentos preparatorios del proceso parlamentario - Concepto procesal y sustantivo de ley - Elementos y presupuestos del acto legislativo - El procedimiento legislativo (flujo y fases) - Características del ejercicio de la potestad legislativa en el Perú

<p><i>Bases del procedimiento presupuestario</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Principios y marco constitucional de la función presupuestaria - Estructura del presupuesto del Estado - Titulares del ejercicio de la función presupuestaria - Naturaleza y alcances de la no iniciativa en el gasto - Las etapas en el procedimiento presupuestario - El control de ejecución del presupuesto y la aprobación de la cuenta general - Características del funcionamiento del procedimiento presupuestario
<p><i>Bases de los procedimientos de control político</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Naturaleza de la función de control político - Concepto de control parlamentario - Control y fiscalización - Los tipos de control político en el parlamento - Las comisiones investigadoras - El control de actos normativos del gobierno - La acusación constitucional - La interpelación y las preguntas - La censura y la disolución del Congreso - Características del ejercicio de la potestad de control parlamentario en el Perú

***Bases de los procedimientos
de nombramiento de altos
funcionarios***

- Naturaleza directiva de la función designativa
- Clasificación de funcionarios designables
- Formas de designación
- Procedimientos de evaluación y aprobación de la designación