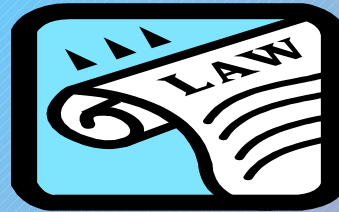


Marco constitucional del Congreso

Introducción a las bases
constitucionales del Congreso



LEY

Profesor César Delgado-.Guembes

Congreso, ¿para qué?

1.- Afirmar la soberanía popular en el Estado

2.- Representar la pluralidad y diversidad de identidades nacionales

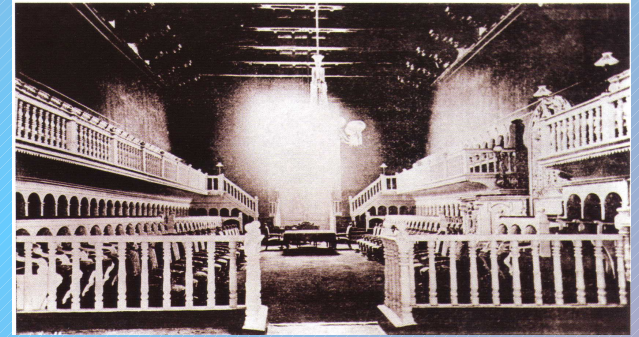
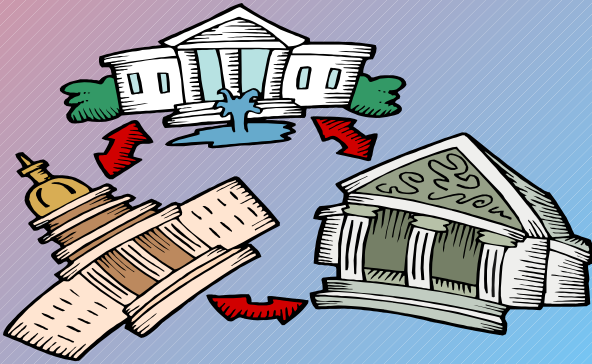
3.- Controlar el uso constitucional del poder

- **Toda acción de poder y función estatal tiene sustento en la voluntad e interés de la república**
- **La diversidad de localidades e identidades particulares se ejercita efectivamente a través de los procesos parlamentarios**
- **El Congreso define la voluntad general por cuenta de todo el Perú según el marco de la Constitución Política**

Autonomías del Congreso

Política

es soberano y no hay mandato imperativo sobre sus decisiones



se rige por la Constitución y su Reglamento (sin afectar competencia constitucional ajena)

Normativa

Económica

se fija su propio presupuesto; la Mesa Directiva fija políticas financieras



el Pleno y el Consejo Directivo adoptan lineamientos y la Mesa Directiva establece políticas y supervisa la administración

Administrativa

Alcances de la soberanía parlamentaria

El Perú es una democracia republicana, con un Estado Constitucional de Derecho

Los habitantes y la autoridad en los órganos estatales se rigen por la Constitución y las leyes de la república.



La voluntad popular que expresan los representantes que elige el pueblo no pueden excederse ni transgredir los alcances que les fija la Constitución y su Reglamento

Alcances de la soberanía parlamentaria

Si el Congreso tiene poder para definir soberanamente cuál es la voluntad constitucional de la república, la constitucionalidad de los actos parlamentarios sí es revisable.



El Tribunal Constitucional puede declarar la inconstitucionalidad de leyes y otros actos parlamentarios.

Los tribunales de justicia pueden inaplicar leyes inconstitucionales.

La jurisdicción supranacional también puede controlar los actos del Congreso, según Convenios de Derechos Humanos vigentes.

Funciones del Congreso

Representativa



representa los intereses políticos de la república

Garantista



asegura, controla, demanda y emplaza al cumplimiento de la Constitución en las esferas pública y privada

Constituyente derivada



reforma la Constitución según límites procesales que ella señala

Directiva



aprueba la conformación del gabinete y debate la política general del Poder Ejecutivo, elige o ratifica altas autoridades constitucionales, y prioriza y asigna recursos presupuestales

Deliberativa



debate político sobre temas de interés público y general

Legislativa



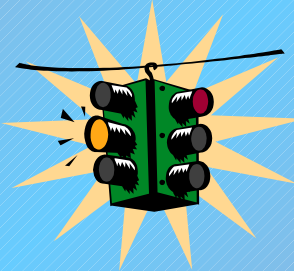
aprueba leyes

Control político



exige cuentas al gobierno sobre hechos, conductas, o declaraciones políticas, y actos normativos del Pdte. de la República

Fiscalizadora



controla la gestión y manejo de fondos y recursos del Poder Ejecutivo y de todo órgano o persona con autoridad que dispone de recursos públicos

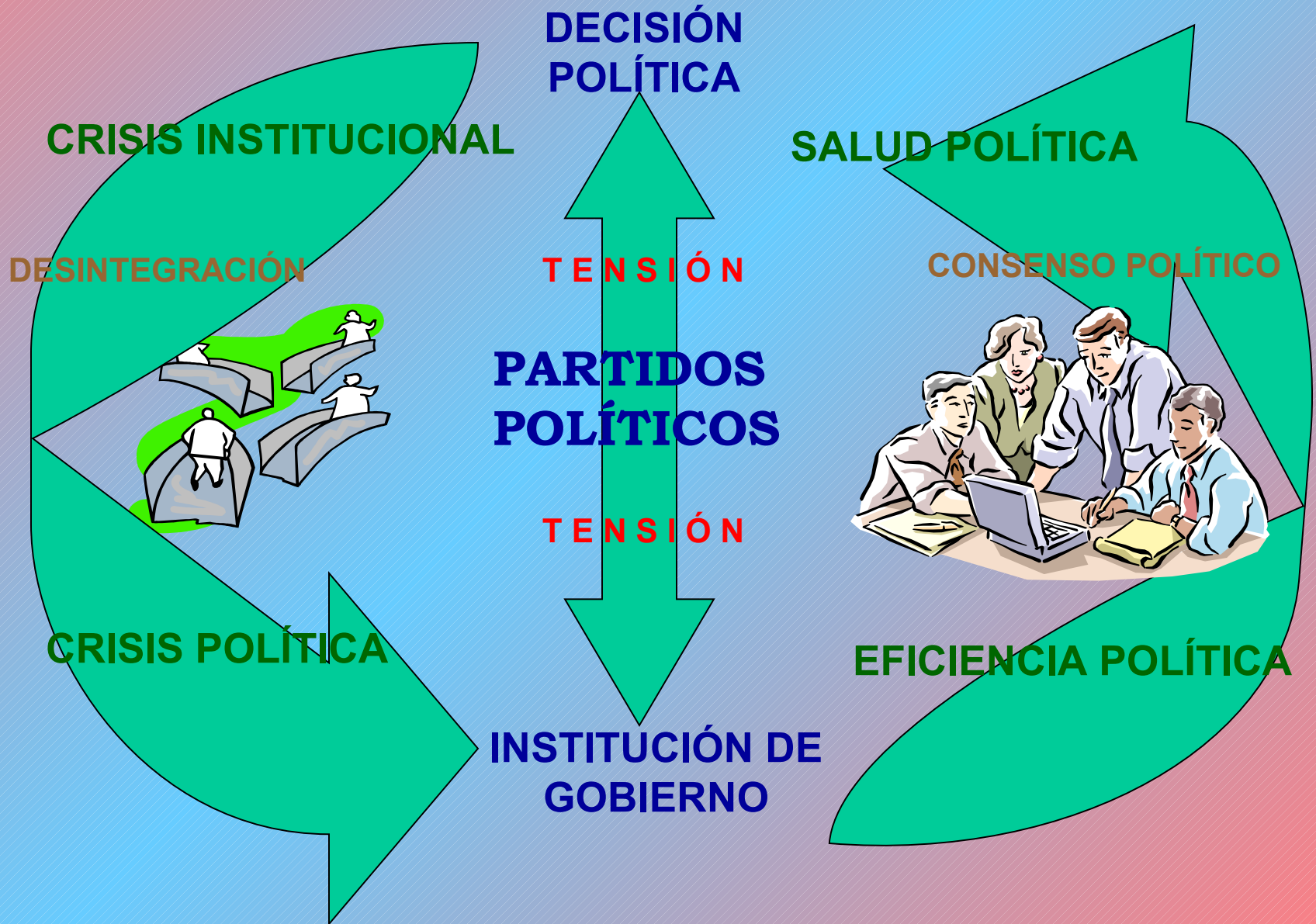
Jurisdiccional



ética, inmunidades parlamentarias, acusaciones constitucionales

FUNCIONES DEL CONGRESO

DINÁMICA DEL PARLAMENTO PERUANO



ACCESO A PROCESOS DEL PARLAMENTO PERUANO

Reglamento

INFLUENCIA INDIRECTA

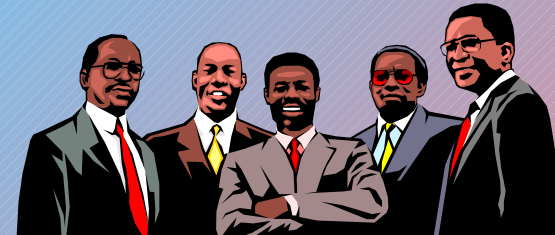
CONTACTO DIRECTO

MEDIOS - PRENSA

TENSIÓN

CONGRESISTAS

Grupos de interés



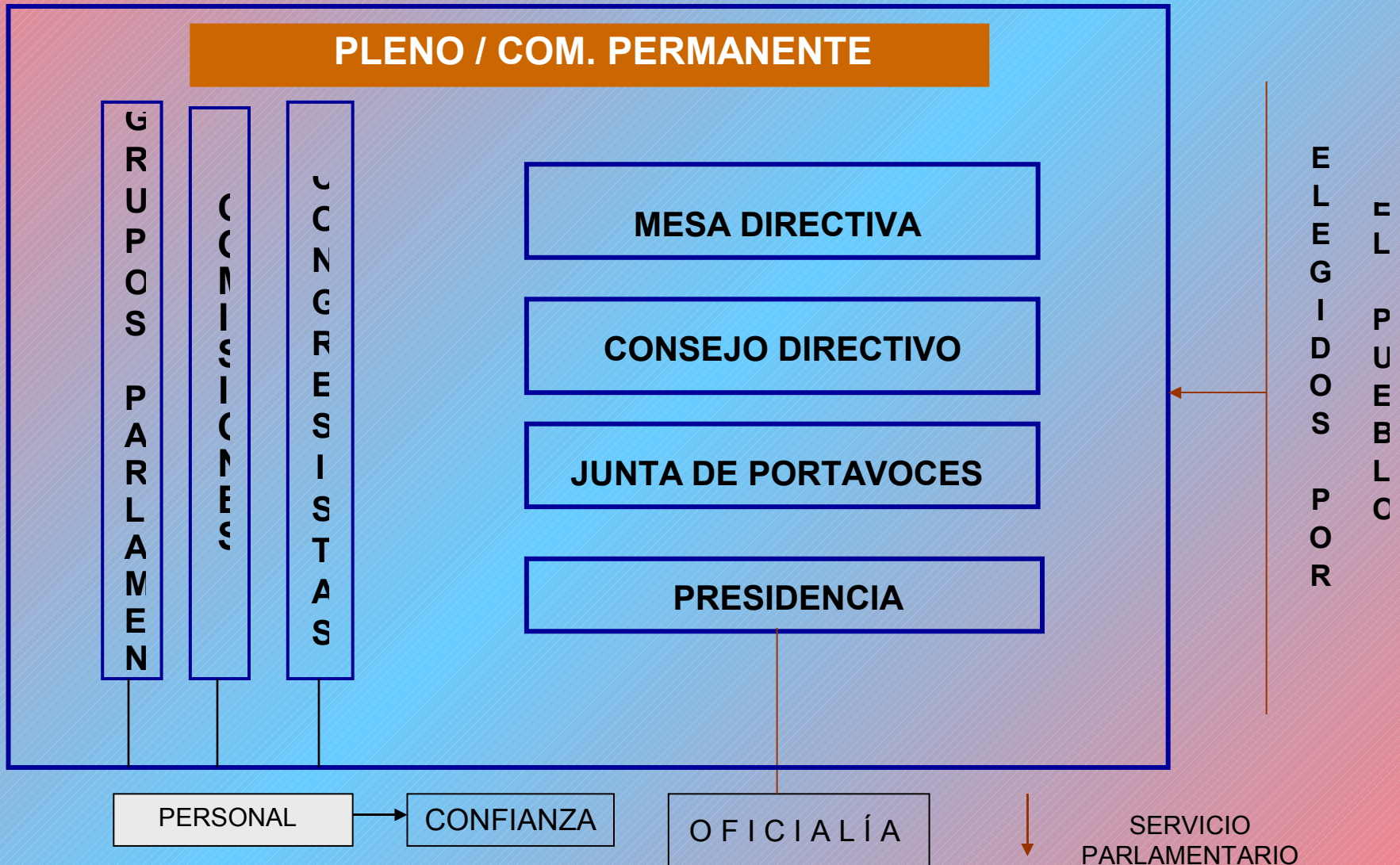
TENSIÓN

CONSTRUCCIÓN DE LA OPINIÓN PÚBLICA

BÚSQUEDA DE CONSENSOS PARLAMENTARIOS

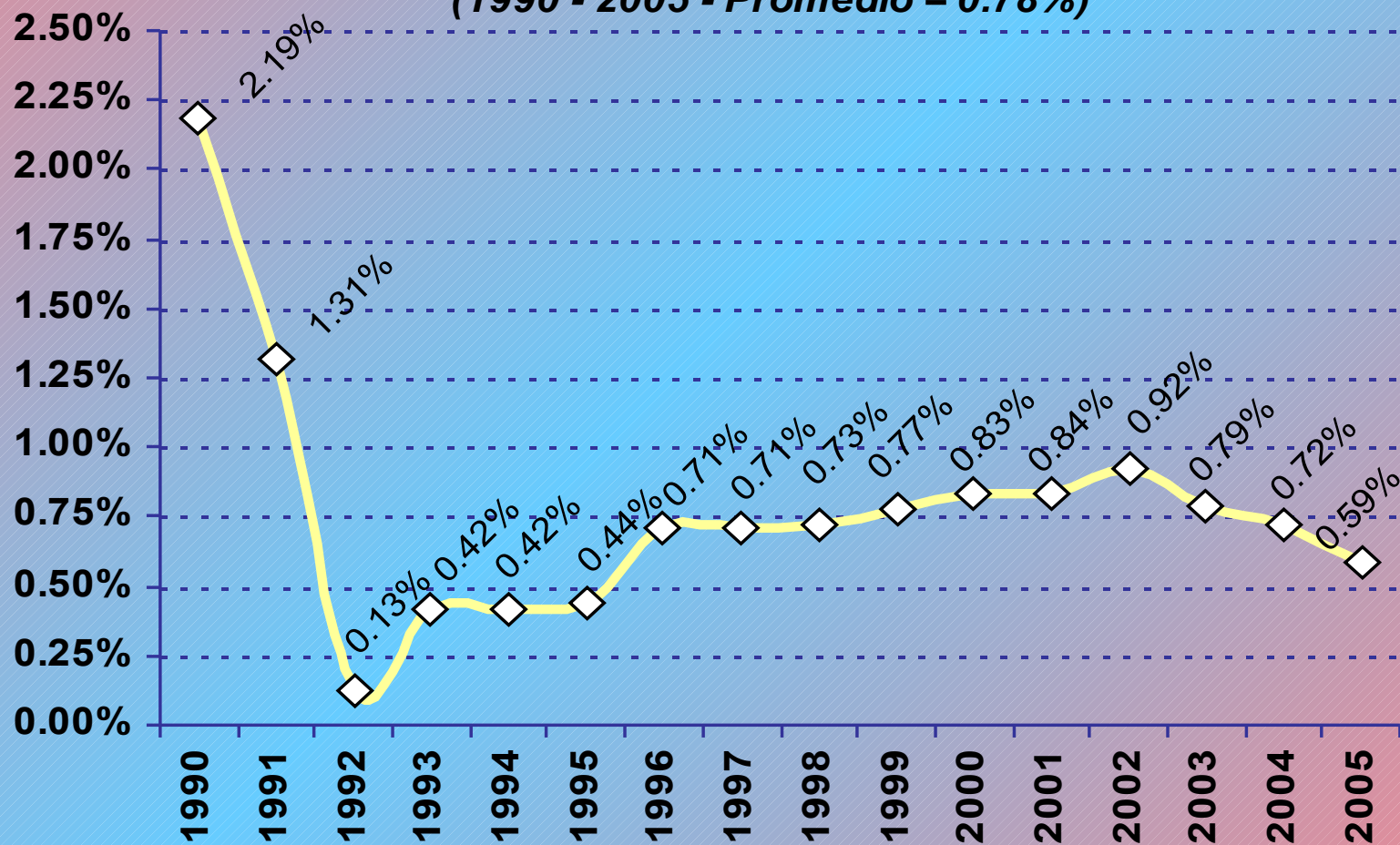
Congreso - Comisiones - Grupos Parlamentarios

ORGANOS CONSTITUCIONALES DEL CONGRESO



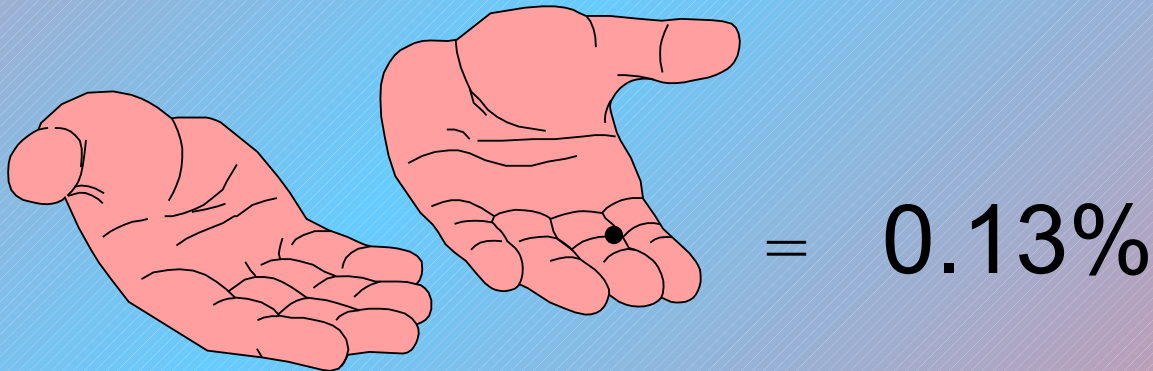
Participación del Presupuesto del Congreso en el Presupuesto de la Nación

(1990 - 2005 - Promedio = 0.78%)



% del Presupuesto Nacional 2004 asignado a ingresos de Congressistas

- Ingresos S/.57'140,467
- Ppto. 2004 S/.44,115'387,252



OBJETIVOS ESTRATEGICOS DEL PARLAMENTO

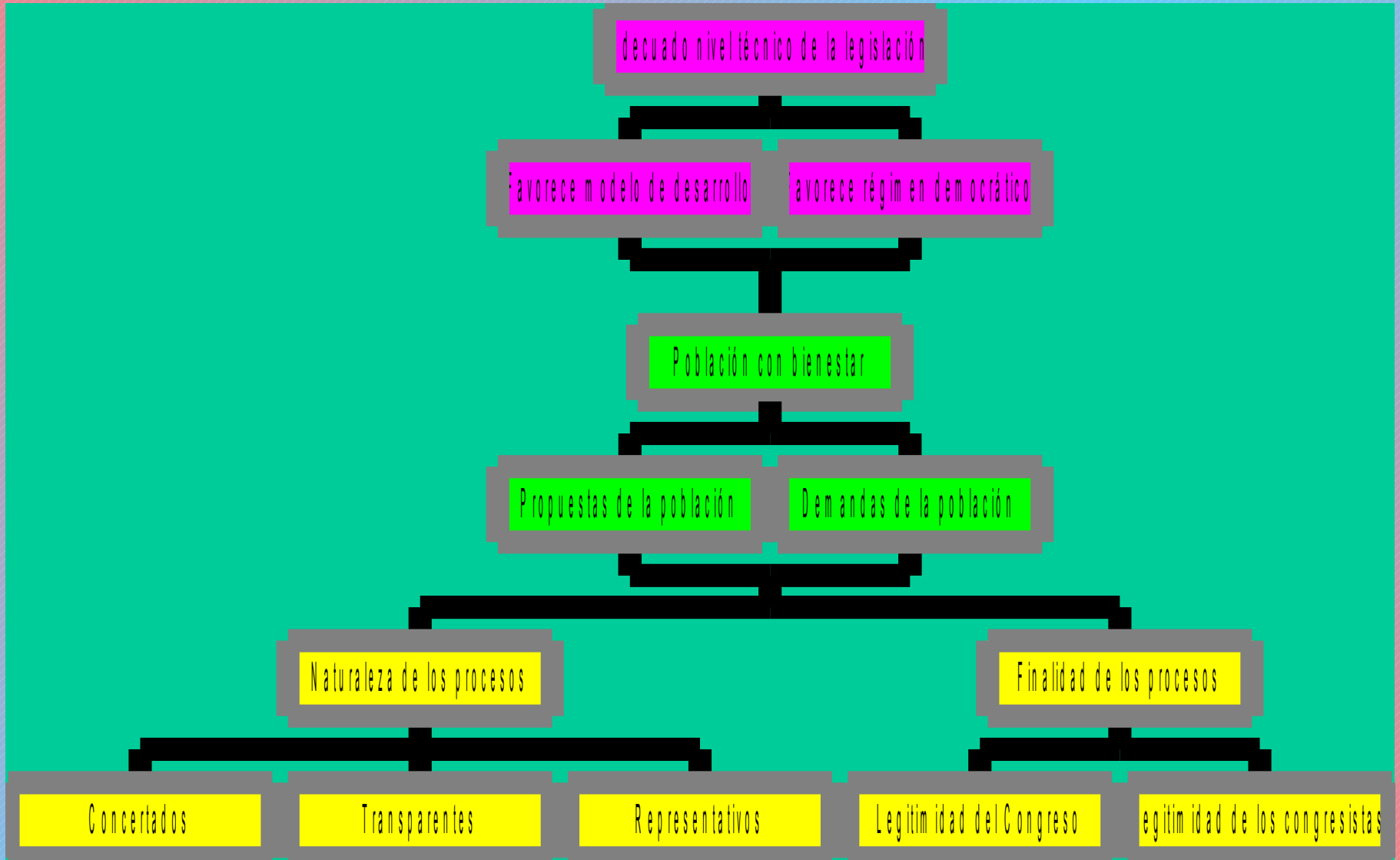
2002-2006



LEGISLACIÓN

Asegurar una legislación con el nivel técnico adecuado, que favorezca el régimen democrático y un modelo de desarrollo orientado a proporcionar bienestar a la población a partir de las demandas y propuestas de ésta, en procesos concertados, transparentes y representativos que refuercen la legitimidad del Congreso y los congresistas

Seguridad estratégica de la legislación



OBJETIVOS ESTRATEGICOS DEL PARLAMENTO 2002-2006

**CONTROL POLÍTICO
Y FISCALIZACIÓN**

Garantizar la plena vigencia del orden constitucional y el Estado de Derecho, el adecuado balance entre los poderes del Estado, el respeto de los derechos ciudadanos y fiscalizar el uso y manejo transparente de los recursos y fondos públicos de acuerdo a ley

Garantía de control político y fiscalización estratégica

Vigencia plena

Fiscalizar

Orden constitucional

Uso transparente de fondos públicos

Estado de Derecho

Manejo transparente de fondos públicos

Balance entre poderes del Estado

Uso transparente de recursos públicos

Respeto de los derechos ciudadanos

Manejo transparente de recursos público

OBJETIVOS ESTRATEGICOS DEL PARLAMENTO 2002-2006



REPRESENTACIÓN

Habilitar mecanismos que permitan, al Congreso y a los congresistas, sintonizar con las demandas, deseos y aspiraciones de los ciudadanos y grupos sociales que los eligieron; y desconcentrar las funciones del Congreso de la República, para mejorar el ejercicio de la función de representación

Representación estratégica desconcentrada

Mecanismos habilitados para que

Desconcentración de funciones del Congreso

Congreso y congresistas

sintonicen con

mejorar el ejercicio de la función de representación

demandas, deseos, aspiraciones

ciudadanos y grupos sociales que los eligieron

OBJETIVOS ESTRATEGICOS DEL PARLAMENTO 2002-2006

**FORTALECIMIENTO
INSTITUCIONAL**

Impulsar un proceso permanente y dinámico de modernización de la gestión del Congreso de la República en los ámbitos de organización y servicios parlamentarios, considerando sus funciones y objetivos, sus relaciones internas y externas, actualizando sus normas y organización, desarrollando sus recursos humanos y mejorando su infraestructura

Modernización estratégica de la gestión

Proceso permanente y dinámico

Organización Parlamentaria

Servicio Parlamentario

funciones

objetivos

relaciones internas

relaciones externas

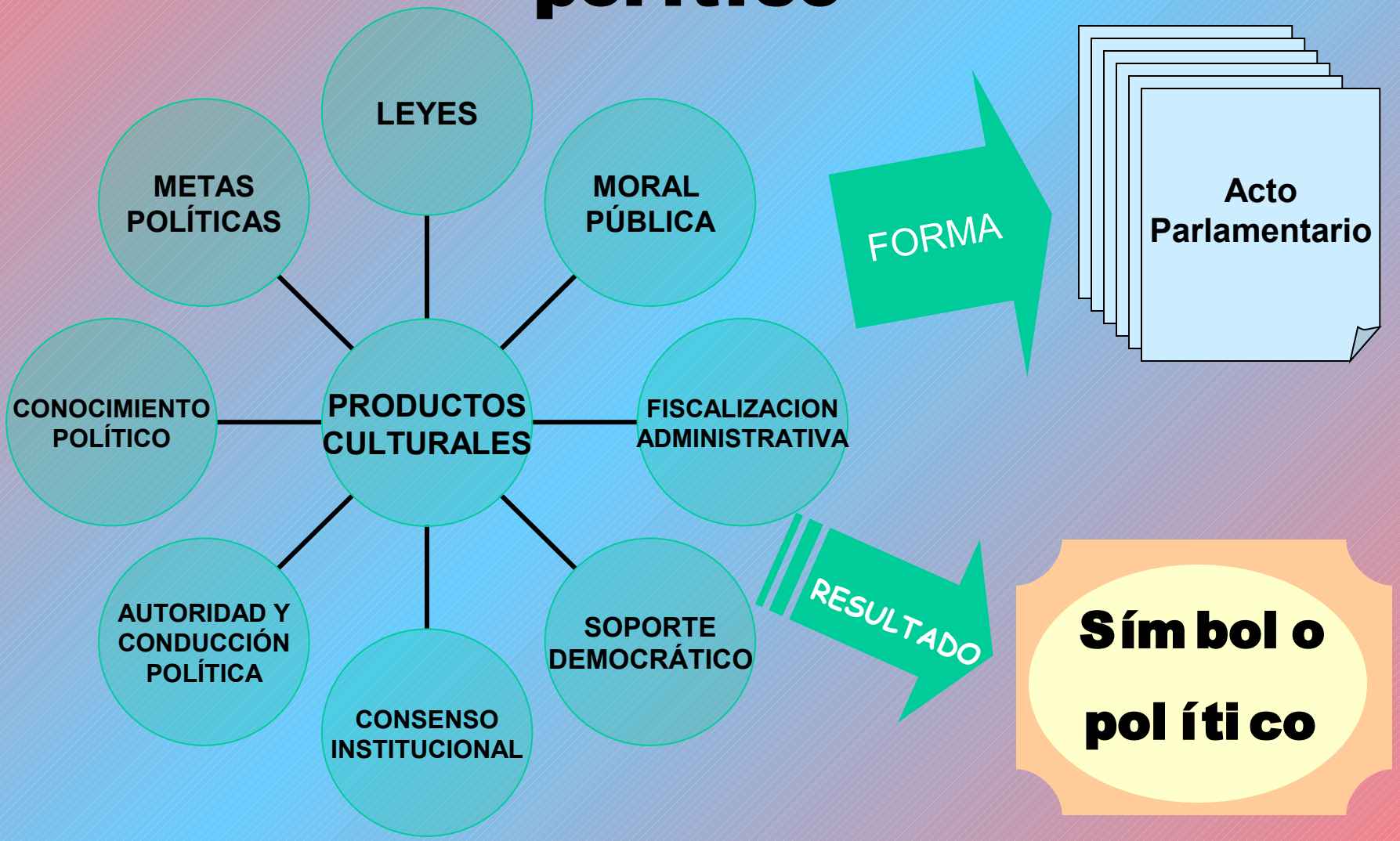
actualización de normas

actualización de organización

desarrollo de recursos humanos

mejoramiento de la infraestructura

Producción material del Congreso: agregación del símbolo político



PRINCIPALES FUNCIONES DEL PARLAMENTO

FORMA

ACTO PARLAMENTARIO

Materias desde las que se construye su símbolo
y en las que ejercita el poder

LEYES

I
N
I
C
I
A
T
I
V
A

METAS

D
I
R
E
C
C
I
O
N
F
I
D
E
L
I
T
A
R
I
A

MORAL
PÚBLICA

C
O
N
T
R
O
L
P
O
L
I
T
I
C
O

CONOCIM.

I
N
F
O
R
M
A
T
I
V
A

FISCALIZA
ADMINIST.

P
R
E
S
U
P
U
E
S
T
A
L

AUTORID.

L
E
G
I
T
I
M
A
D
O
R
A

SOPORTE
ELECTORAL

R
E
P
R
E
S
E
N
T
A
T
I
V
A

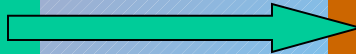
CONSENSO
OPOSICIÓN

D
E
L
I
B
E
R
A
T
I
V
A

Función Protocolar y Ceremonial: símbolo visible de la democracia

FUNCIÓN LEGISLATIVA

FORMA



Leyes y Resoluciones

T
R
A
T
A
D
O
S

M

I
N
G
R
E
S
O

T
R
C
P
A
S

E
X
T
R
A
N
J

A

D
E
M
A
R
C
A
C
I
O
N

T
E
R
R
I
T
O
R
I
A
L

T

D
E
L
E
G.
F
A
C
U
L
T
A
D
E
S

E

P
R
E
S
U
P
U
E
S
T
O

R

E
M
P
R
È
S
T
I
T
O
S

I

V
I
A
J
E
S

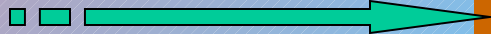
P
R
E
S
I
D
E
N
T
E

A

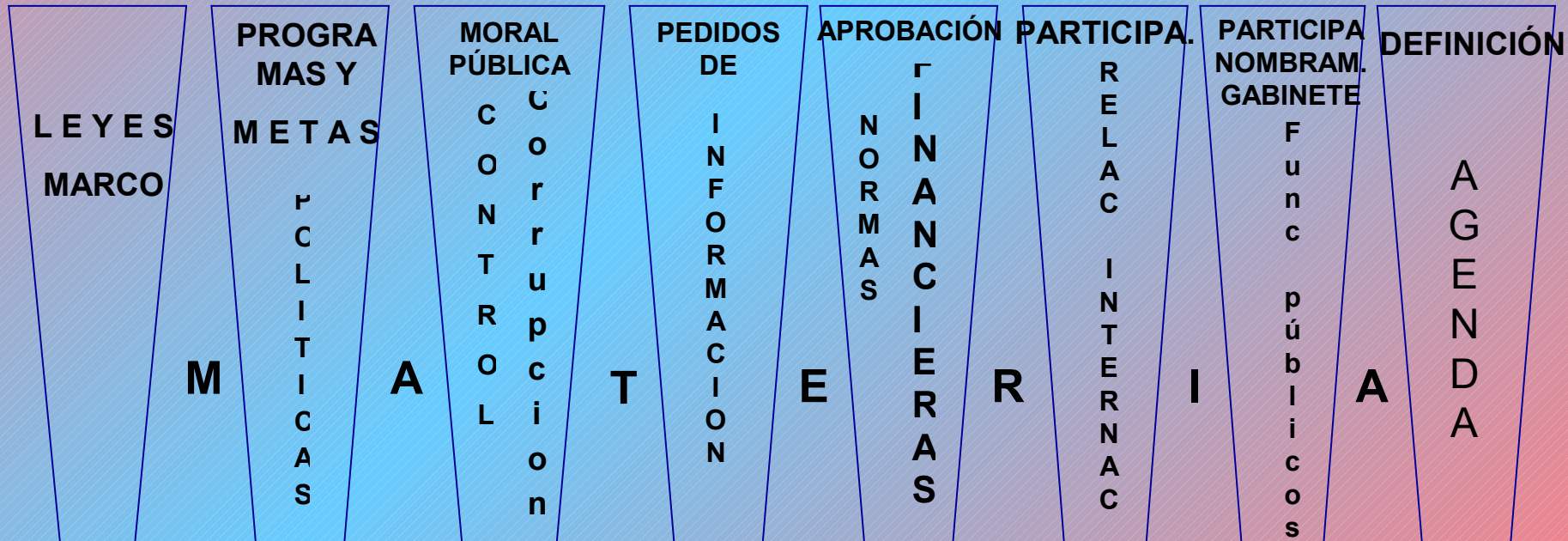
A
M
N
I
S
T
I
A

FUNCIÓN DE DIRECCIÓN POLÍTICA (indirizzo político)

Forma



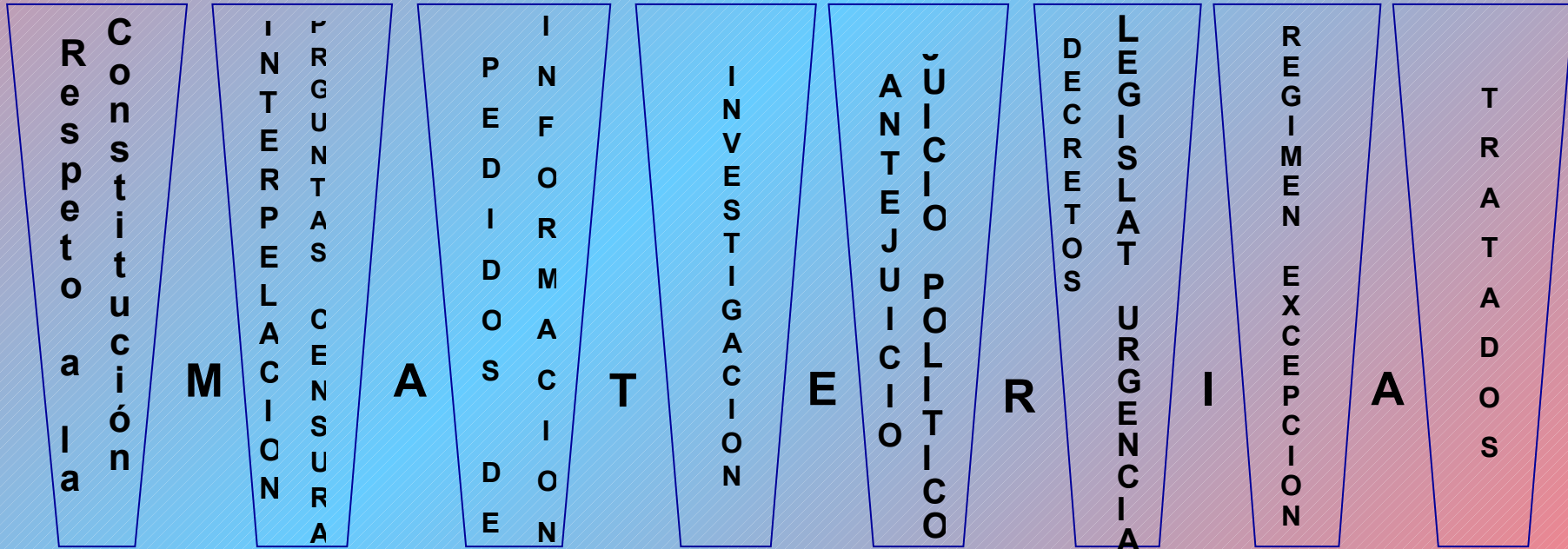
Leyes, Acuerdos, Actos



FUNCIÓN DE CONTROL POLÍTICO

Forma

Leyes, Resoluciones, Actos,
Acuerdos, Documentos



FUNCIÓN DE FISCALIZACIÓN

Forma



Leyes de Presupuesto, financieras y Cuenta General;
Mociones de Orden del Día

L
e
y
a
n
u
a
l
d
e
P
p
t
o

M

F
I
N
A
N
C
I
E
R
O
E
Q
U
I
L
I
B
R
I
C
O

A

E
N
D
E
U
D
A
M
I
E
N
T
O
P
U
B
L
I
C
O

T

C
R
É
D
I
T
O
S
S
U
P
L
E
M
E
N
T
A
R
I
O
S

E

T
R
A
N
S
F
E
R
E
N
C
I
A
A
R
T
I
D
A
S

R

H
A
B
I
L
I
T
A
C
I
O
N
P
A
R
T
I
D
A
S

I

S
E
G
U
I
M
I
E
N
T
O
P
P
T
O
F
I
S
C
F
O
N
D
O
S
P
U
B
L
I
C
O
S

A

C
U
E
N
T
A
G
E
N
E
R
A
L
A
P
R
O
B
A
C
I
O
N

FUNCIÓN DE INFORMACIÓN

Forma

MOCIONES DE ORDEN DEL DÍA
PEDIDOS, OFICIOS, INFORMES
PUBLICACIÓN EN PÁGINA WEB

P
E
D
I
D
O
S

M

F
R
E
G
U
E
N
T
A
S

A

I
N
V
I
T
A
C
I
O
N

T

C
O
M
I
S
E
S
T
U
D
I
O

E

A
U
D
I
E
N
C
I
A
S

R

O
P
I
N
T
E
C
N
I
C
A
S

I

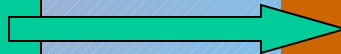
M
E
M
O
R
I
A
L
E
S

A

D
E
N
U
N
C
I
A
S

FUNCIÓN DE LEGITIMACIÓN

Forma



ACUERDOS

M

I
N
V
E
S
T
I
D
U
R
A

A

I
N
T
E
R
P
E
L
A
C
I
O
N

T

N
O
M
B
R
A
M
I
E
N
T
O
S

E

C
O
N
F
I
A
N
Z
A

C
O
N
F
E
S
U
R
A

R

A
U
D
I
E
N
C
I
A
S

F
O
R
O
S

P
U
B
L
I
C
O
S

I

L
E
Y
E
S

D
E
L
P
R
O
G
R
A
M
A

E
L
E
C
T
O
R
A
L

A

FUNCIÓN REPRESENTATIVA

Forma

Leyes, Resoluciones, Actos,
Acuerdos, Documentos

LEGISLATIVOS
ACTOS

M

A LA CIUDADANÍA
VISITAS Y ATENCIÓN

A

ENTREREMEDIOS

T

CONSTITUCIONAL
DENUNCIAS

E

RENDICIONES
FINANCIARIAS

R

VIGILAR
USO DE FONDOS PÚBLICOS

I

ESCRUTINIO
DE LOS PODERES

A

DE
EMPODERAMIENTO
COMUNIDAD

FUNCIÓN REPRESENTATIVA

Forma

Actos, Documentos

DESCENTRALIZACIONES

MA

CORRESPONDENCIA

TE

PAGINA WEB
PÓRREO ELECTRÓNICO

RI

NOTAS DE PRENSA

A

FUNCIÓN DELIBERATIVA

Forma

Intervenciones, Documentos,
Actas, Diario de los Debates,
Expedientes

Opinión pública

M

ASISTENCIA
A SESIONES

A

REPRESENTACION
EN DEBATES

T

ATENCIÓN DE
DEMANDA PÚBLICA

E

SUSTENTATIVAS
DESE

R

ARGUMENTACION
DE DICTAMENES

I

INTERVENCIONES
COMISION PLENO

A

VOTACION

FUNCIÓN PROTOCOLAR

Forma



Actos, Documentos

ACTOS
OFICIALES

M

A

FOROS
ASISTENCIA
EVENTOS

T

E

ORGANIZACIONALES
REPRESENTACIONALES
PARLAMENTARIOS

R

I

CEREMONIAS
OFICIALES

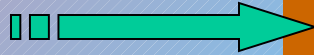
A

PROCEDIMIENTOS

PARLAMENTARIOS

PROCEDIMIENTOS LEGISLATIVOS

FORMA



Leyes y Resoluciones

ORDINARIO

M

PRESUPUESTO

A

DELEGACIONES
FACULTADES

T

LEY ORGANICA

E

TRATADOS

R

DE TERRITORIAL
DEMARCACION

I

REFORMA CONSTITUCIONAL

A

DESARROLLO CONSTITUCIONAL

PROCEDIMIENTOS DE CONTROL POLÍTICO

Forma

Leyes, Resoluciones, Mociones de Orden del Día, Actos, Acuerdos, Documentos

I
N
V
E
S
T
I
D
U
R
A

M

I
N
T
E
R
P
E
L
A
C
I
O
N

A

I
N
F
O
R
M
A
R
I
O
N

T

P
R
E
G
U
N
T
A
S

E

C
E
N
S
U
R
A
C
O
N
F
I
A
N
Z
A

R

P
E
D
I
D
O
S
I
N
F
O
R
M
E
S

I

I
N
V
E
S
T
I
G
A
C
I
O
N

A

PROCEDIMIENTOS DE CONTROL POLÍTICO

Forma

Leyes, Resoluciones, Mociones de Orden del Día, Actos, Acuerdos Documentos

CONSTITUCIONALES

DELEGADA
LEGISLACION

LEGISLACION
URGENCIA

INTERNACIONALES
TRATADOS

M

A

T E

R I

A

PROCEDIMIENTOS DE DIRECCIÓN POR NOMBRAMIENTO

Forma



Resoluciones

